

THE
PARLIAMENTARY DEBATES
OFFICIAL REPORT IN THE EIGHTY-THIRD SESSION OF THE RAJYA SABHA

Commencing on the 19th February, 1973 to the 30th Magha 1894 (Saka)

RAJYA SABHA

*Monday, the 19th February 1973 to the
30th Magha 1894 (.Saka).*

The House met at thirty minutes past twelve of the clock, MR. CHAIRMAN in the Chair.

PRESIDENTS ADDRESS

SECRETARY: Sir, I beg to lay on the Table a copy (in English and Hindi) of the President's Address to both the Houses of Parliament assembled together on the 19th February, 1973.

*(Text of the President's Address in
English)*

Hon. Members, you have assembled to perform the exacting tasks which lie ahead of you. Not only have you to transact the formal legislative business but also to take stock of the problems that the nation faces and give guidance to the Government and the people.

Barely had the country overcome the extraordinary challenges of 1971, when we were confronted with fresh problems. The after-effects of the influx of refugees and the war were aggravated by drought in several parts of the country. Our hearts go out to all those who have been affected by drought and in certain other areas by cyclone and floods. Works on a large scale have been undertaken

in all affected areas to provide employment and relief. Our buffer stock of foodgrains, along with the strengthening of the public distribution system, enabled the Government to meet the situation. In 1972, about 10.6 million tonnes of grains were distributed through the public system.

Inevitably, the drought led to a fall in food production, particularly in the areas of rain-fed cultivation, and this, in turn, influenced prices, which have registered a sharp increase since May last year. This has been a matter of grave concern to my Government. In addition to strengthening the public distribution system, as mentioned above, an emergency programme was launched to increase rabi and summer foodgrains production to offset the loss of kharif output. We expect a good rabi crop this year. None the less, we must husband all available food resource and avoid waste.

Prices of food articles can be brought under check and the interests of the common people safeguarded by taking over the surplus of wheat and rice, by eliminating wholesale traders and by organising distribution of foodgrains, especially to scarcity areas and the vulnerable sections of the population. The wholesale trade in wheat will be taken over from the coming wheat marketing season. This will be followed by the takeover of wholesale trade in rice. The success of this programme calls for

the whole-hearted co-operation of surplus as well as deficit States.

* The emphasis on credit policy continues to be one of restraint, consistent with the need to maximise production, meet priorities and attend to hitherto neglected sectors. The Government's programme of market borrowings during the year was designed to absorb the surplus liquidity of the commercial banking system.

The relatively sluggish rate of growth of industrial production in 1970 and 1971 gave place to an upward trend in 1972. Industrial production increased by over 7 per cent during the year. It would have been still higher but for the shortage of power in most parts of the country. Government is taking short-term and long-term measures to improve the generation, transmission and distribution of power.

Government has recently clarified its Industrial Licensing Policy of curbing monopolies and the concentration of economic power, consistent with the objectives and the priorities of production during the Fifth Five Year Plan. Several measures which should stimulate investment on a wide front have been announced. The larger number of applications and approvals for licences, capital goods, finance from industrial financing institutions, registration of companies and capital issues—all indicate a gathering tempo of industrial activity. Government is also laying emphasis on the active implementation of industrial licences already granted and is devising practical measures to increase the pace of implementation.

Government has devoted attention to the problems of textile and engineering units which have been lying closed or are facing serious difficulties due to mismanagement and failure to re-invest surpluses and to modernise the plants. The management of a number of these units has been taken I

over this year in order to revive production and ensure continuous employment. With the restoration of law and order in West Bengal, industrial recovery is gaining momentum under a 16-point programme.

In our steady march towards socialism an increasingly wide segment of economic activity has been brought under public ownership and management. This covers a major part of transport and communications power, coal, steel, heavy engineering, banking, insurance and important segments of external and internal trade. As a result of the vigorous steps taken by Government, a definite improvement was discernible in most public sector units last year. Ultimately, production and the quality of service to the people in all these fields depend on the dedication and sense of involvement of managers and workers. In the changed context both managers and workers have to give up the traditional concept of their roles. Management has to develop new attitudes and look upon workmen as participants in the service of the people. Workers should not allow trade unions rivalry to prevent them from fulfilling their historic role of being in the vanguard of socialist transformation by making our public enterprises successful and models of service to the people. On its part, Government recognises the central role of the worker in the economic process and will do everything in its power to ensure that his legitimate rights are protected. I appeal to workers, particularly in vital industries and sectors, to place the country first and keep in mind the conditions of the vast multitude of the low paid and the unemployed.

Government will continue its efforts to bring about consensus among trade unions on the critical problems of uninterrupted production increase in productivity, wages and participation in management.

Government has been considering methods of improving the perfor-

mance of public sector undertakings. Some of these need to be restructured as holding companies so as to combine entrepreneurial vigour with effective public accountability. The Steel Authority of India Ltd. has been set up to reorganise the steel industry on these new lines. Further improvements in management practices and general administrative procedures are under examination.

The Approach to the Fifth Five Year Plan has been approved by the National Development Council. The Approach indicates the effort necessary to attain the twin objectives of self-reliance and the removal of poverty within a reasonable period. A number of programme proposed to be taken up in the Fifth Plan—the National Programme of Minimum Needs, the Employment programme, the accent on the development of backward classes and backward regions and the reorientation of the pattern of production with emphasis on goods of mass consumption—are designed directly to attack the problem of poverty. The Approach is based on Government's considered view that growth and social justice are interlinked. Social justice needs growth to be meaningful and growth needs social justice to be sustained and durable. The quality and content of growth are more important than growth by itself.

The new directions, given to the Fifth Plan and the magnitude of its targets call for major efforts on the part of all sections of our people. We have to sustain and transfer the unity, morale and confidence which we demonstrated in meeting external danger to the fields of economic and social transformation of the country. I have no doubt that the people will respond to this challenge. It will be the privilege of this fifth Parliament of our Republic to give shape to the Fifth Five Plan and make it the turning point in our advance towards economic independence.

A number of programmes intended for the benefit of rural masses have been in operation for the last two to three years—the small and Marginal Farmers' Programme, the programme for Rural Employment, Drought Prone Areas Programme, provision of house sites to landless labour in rural areas and the Nutrition Programme. A special programme to provide employment opportunities for 5 lakh educated persons in the coming year has been formulated. These schemes for the provision of house sites to landless labour, creation of rural employment as also provision of water supply and electricity to rural areas will be further accelerated. The implementation of land reforms will be expedited.

Simultaneously, a programme of advance action for the Fifth Plan has been prepared. It is proposed to increase the production of pulses, oilseeds, sugarcane and cotton, and to accelerate irrigation projects, improve the working of power stations and hasten the commissioning of those which are nearing completion. The production of steel and fertilisers is also being increased.

Realising the significance of education, both for social transformation and economic growth, Government has decided to take steps, in concert with State Governments, for programmes of educational reconstruction and development in the Fifth Five Year Plan.

A Science and Technology plan, which will form an integral part of the economic plan, is being prepared. This will help us to harness science and technology in a more purposive way for self-reliance and economic growth. At the same time, we must take measures to preserve the quality of the natural environment.

A new Department of Space and a Space Commission have been constituted to utilise fully the benefits that can accrue to the country as a result of the peaceful uses of outer space.

Government has been deeply concerned at the recent developments in Andhra Pradesh. The problem in that State has a long history. We view with grave anxiety the resort to violence in an attempt to settle this problem. Such violence is opposed to the basic values we cherish; it has result in the loss of valuable lives and extensive damage to public property. I express my sympathy and sorrow for these who have suffered. There is no problem for which a through calm and rational discussion, through clam and rational discussion • Government's sole consideration is to safeguard the interests of all sections of our people. I appeal to the people of Andhra Pradesh to co-operate fully with the Government in finding a peaceful solution.

I now turn to relations with neighbours, near and far. We have desired the establishment of mutually beneficial and friendly relations with Pakistan. We signed the Simla Agreement as the first step towards the establishment of durable peace. The Agreement lays emphasis on bilateralism for the solution of differences by peaceful means and excludes outside agencies and third party involvement. I am glad that India and Pakistan have been able, through bilateral negotiations, to determine a line of control hi Jammu and Kashmir which is to be respected by both sides. Similarly, both sides have withdrawn their troops to the international border; in the process. India has vacated about 5900 sq. miles of Pakistan's territory. This by itself is concrete evidence of India's friendly intentions towards Pakistan.

The prisoners of war of the Western front have been exchanged. It is hoped that Pakistan will create the necessary conditions which would enable the three parties to the conflict in the Eastern theatre to hold discussions for the repatriation of the prisoners of war who surrendered to the joint command of India and Bangladesh Forces. The Simla Agreement holds promise not only of improving and normalising relations

between India and Pakistan but also of establishing durable peace in the sub-continent as a whole. This will enable the countries of the subcontinent to devote their energies and limited resources to the urgent task of furthering the economic and social well-being of their peoples.

Our friendship with Bangladesh has taken concrete shape in the historic Treaty of Friendship Co-operation and Peace and in Agreements on various matters of mutual interests. Bangladesh has made remarkable recovery from the ravages of the liberation struggle. Within a year, Bangladesh has adopted a Constitution and is about to hold her first General Elections. Seldom has a nation which has been through so harrowing an ordeal progressed so rapidly on the road to political stability and economic recovery. We hope that Bangladesh, which has been recognised by 95 countries, will take her rightful place in the United Nations. We share Bangladesh's concern for her nationals who are detained in Pakistan and hope that they will soon be released.

Our friendly relations and close cooperation with Nepal continued to grow during the year. In April-May 1972, we had the pleasure of receiving the Prime Minister of Nepal, the Right Honourable Shri Kirti Nidhi Bista, as our guest. Our Prime Minister paid a visit to Nepal earlier this month and a useful exchange of views took place during the visit. These visits have helped to further strengthen the already close, friendly and mutually beneficial relations between the two countries.

In the death of His Majesty Jigme Dorji Wangchuk, Bhutan lost a great statesman and India, a dear friend. The news of his demise in Nairobi was received in India with a deep sense of shock and sorrow. We extend our co-operation to the new King, His Majesty Jigme Singye Wangchuk and are confident that during his rule the existing ties of close friendship between Bhutan and India will be further strengthened.

We are happy that the long-delayed peace agreement in Vietnam has been concluded and that the terrible war that raged for a whole generation, causing great suffering and hardship to the people, has ended. We hope that the cease-fire will lead to a durable peace which will enable the people of Vietnam to address themselves to the tasks of reconstruction. We hope also that peace and order will come to the neighbouring States of Laos and Cambodia.

We have strengthened our ties of friendship, mutual understanding and co-operation with all countries. It is gratifying that with many of them our trade has also registered an increase. We value our close ties with the Soviet Union and will continue to strengthen them.

It is our earnest desire to improve understanding and co-operation with the United States of America.

The emergence of a new Western Europe, following the entry of the United Kingdom, Denmark and Ireland into the enlarged European Economic Community is a major development. It is our hope that this bigger European Community will look outward rather than inward and pursue a helpful approach to the problems of the developing countries.

We welcome the positive trends in the international situation which have created an atmosphere of detente. My Government would like to normalise relations with China. We view the moves towards reconciliation between the United States of America and China, Japan and China, and between North and South Korea as positive steps in favour of the relaxation of tensions. In Europe, the acceptance by the Federal Republic of Germany of existing frontiers has led to relaxation of tensions between the Federal Republic of Germany and German Democratic Republic, in particular, and other European States in general.

1892-RS—2.

We shared with the Zambian people their shock and anger when Rhodesia closed its borders with Zambia and stopped the transit over Rhodesian soil of all Zambia's imports and exports. We have offered to help the Zambian Government with such assistance as we can give. We regret that because of the situation created by the Rhodesian action, the Zambian President, Dr. Kenneth D. Kaunda, could not pay his State visit to India last month.

The expulsion of Asians from Uganda has been a matter of serious concern to the Government as it has led to the uprooting of several thousands of people of Indian origin who had made Uganda their home and had contributed to its development. During my visits to Ethiopia, Tanzania and Zambia, I found how these actions had embarrassed enlightened opinion in African countries which are striving for rapid economic development and racial equality and tolerance. We continue to make common cause with the people of Africa who are fighting against colonialism, injustice and oppression. I am happy that our technical and economic co-operation with African countries is rapidly increasing.

We regret that there has been no progress towards a solution of the problem created by Israel's occupation of Arab territories. Our stand on this critical issue is based on principles which we have again supported in the last resolution in the United Nations calling on Israel to vacate these territories.

Hon. Members, the correctness of our internal and external policies and the basic vitality of our economy, our institutions and our people have been proved time and again whenever the country has had to face grave situations. I am sure that our present difficulties are temporary and that we shall overcome them and emerge more united and disciplined. We shall have to work with clarity of vision and unity of purpose to meet these challenges.

During your present Session, you will be dealing with the Demands for Grants for the next financial year as well as with legislative business. Government will bring before Parliament a Bill to replace the Coal Mines (Taking over of Management) Ordinance, 1973. Government also intends to bring before Parliament a Comprehensive Taxation Laws (Amendment) Bill. In addition, legislation to regulate foreign contributions and to establish a Newspaper Finance Corporation for rendering financial assistance to small and medium newspapers as well as Bills to amend the Election Law, the Cinematograph Act and the Delhi Development Act will be among "the measures that will be brought before Parliament."

Hon. Members, I summon you to your new endeavours and wish you well.

(Text of the President's Address in Hindi)

माननीय संसद् सदस्यगण ! आप उन कठिन कार्यों के लिए एकत्र हुए हैं जो आपके सामने आगे आयेँगे। औद्योगिक विधायी कार्य के अतिरिक्त आपको उन समस्याओं पर, जिनका राष्ट्र सामना कर रहा है, विचार कर सरकार और जनता का मार्ग दर्शन करना है।

जैसे ही देश 1971 की असाधारण चुनौतियों का सामना करने में सफल हुआ कि हमारे सामने नई समस्याएँ उठ खड़ी हुईं। शरणार्थियों की बाढ़ और युद्ध से उत्पन्न कठिनाइयाँ देश के कई भागों में सुखा पड़ने से और बढ़ गईं। सूखे और कुछ अन्य क्षेत्रों में तूफान और बाढ़ से जिन लोगों को कष्ट हुआ है उनके प्रति हमारी सहानुभूति है। इन सभी क्षेत्रों में रोजगार और सहायता के लिए बड़े पैमाने पर कार्य किए जा रहे हैं। इस स्थिति का सामना करने में अनाज के बफर स्टॉक और जनता को अनाज मिलने की व्यवस्था को मजबूत करने से सरकार को बड़ी मदद मिली। 1972 में इस

व्यवस्था द्वारा 1 करोड़ 6 लाख टन अनाज बांटा गया।

सुखा पड़ने से अनाज की पैदावार में कमी हुई, विशेष रूप से उन क्षेत्रों में, जहाँ खेती वर्षा पर निर्भर रहती है। इससे कीमतों पर भी असर पड़ा, जो पिछली मई के बाद काफी बढ़ी हैं। सरकार को इससे बड़ी चिन्ता हुई है। जनता को अनाज मिलने की व्यवस्था को मजबूत करने के अतिरिक्त, खरीफ फसल के नुकसान को पूरा करने के लिए, रबी और ग्रीष्मकालीन फसलों की उपज बढ़ाने के लिए एक आपातकालीन कार्यक्रम शुरू किया गया। आशा है कि इस वर्ष रबी की फसल अच्छी होगी। फिर भी, हमें अनाज के सभी उपलब्ध साधनों को होशियारी से काम में लाना चाहिए और अपव्यय को बचाना चाहिए।

गेहूँ और चावल के अधिशेष को लेकर थोक व्यापारियों को इन चीजों के व्यापार में अलग करके और जनता, विशेषकर अभावग्रस्त क्षेत्रों और अधिक जरूरतमन्द लोगों तक अनाज पहुंचाने की व्यवस्था को मजबूत बनाकर, खाने की चीजों की कीमतों पर नियंत्रण रखा जा सकता है और आम जनता के हितों की रक्षा की जा सकती है। मंडियों में जब गेहूँ की अगली फसल आने का समय होगा तब उसका थोक व्यापार सरकार अपने हाथ में ले लेगी। बाद में चावल का थोक व्यापार भी सरकार ले लेगी। इस कार्यक्रम की सफलता के लिए अधिशेष और कमी वाले, दोनों प्रकार के राज्यों को पूरा सहयोग देना होगा।

उत्पादन को अधिक से अधिक बढ़ाने की आवश्यकता, प्राथमिकताओं की पूर्ति और उपेक्षित क्षेत्रों की जरूरतों को ध्यान में रखते हुए ऋण नीति द्वारा नियंत्रण जरूरी है। सरकार ने इस वर्ष बाजार से ऋण लेने का कार्यक्रम अपनाया था उसका मकसद भी यही था कि वाणिज्यिक बैंकिंग प्रणाली की बेशी नकदी खपाई जा सके।

1972 में, पिछले वर्षों की औद्योगिक उत्पादन की अपेक्षाकृत धीमी गति में तेजी आई और उत्पादन 7 प्रतिशत से अधिक बढ़ा। यदि देश के अधिकांश भागों में बिजली की कमी न होती तो उत्पादन और अधिक होता। सरकार बिजली पैदा करने, उसके संचार और वितरण में सुधार लाने के लिए अल्पकालीन और दीर्घकालीन उपाय कर रही है।

हाल ही में सरकार ने पांचवीं पंचवर्षीय योजना की उत्पादन-प्राथमिकताओं को ध्यान में रखते हुए एकाधिकार और आर्थिक जिन के एकत्रीकरण को कम करने के उद्देश्य से अपनी औद्योगिक लाइसेंस नीति के बारे में कुछ स्पष्टीकरण किया है। कई ऐसे उद्योगों की घोषणा की गई है जिनमें निवेश (इन्वेस्टमेंट) को व्यापक क्षेत्र में बढ़ावा मिलेगा। लाइसेंसों, पूंजीगत माल (करीटल गुड्स) औद्योगिक वित्तदाता संस्थाओं से त्रितीय सहायता, कम्पनियों और पूंजी निकासन की अर्जियों की बढ़ती हुई संख्या और उनकी स्वीकृति में पता चलता है कि औद्योगिक कार्यक्रम में तेजी आ रही है। सरकार भी इस बात पर बल दे रही है कि जो औद्योगिक लाइसेंस पहले मिल चुके हैं उन पर जल्दी कार्यवाही हो और इनमें तेजी लाने के व्यावहारिक उपाय कर रही है।

अव्यवस्था और अधिशेष पूंजी को फिर से न लगा पाने और संयंत्रों के आधुनिकीकरण न कर सकने के कारण कुछ टेक्स्टाइल और इंजीनियरी यूनिट या तो बन्द पड़े हैं या भारी कठिनाइयों का सामना कर रहे हैं। सरकार ऐसे यूनिटों की समस्याओं पर ध्यान दे रही है। उत्पादन और रोजगार की सुविधा को बढ़ाने के लिए ऐसे कई यूनिटों का प्रबन्ध इस वर्ष सरकार ने अपने हाथ में ले लिया है। पश्चिम बंगाल में कानून और व्यवस्था के फिर से स्थापित होने पर, 16 सूत्रीय कार्यक्रम के अन्तर्गत औद्योगिक स्थिति तेजी से सुधर रही है।

समाजवाद की ओर हमारी सतत प्रगति में, आर्थिक क्रियाकलाप का एक व्यापक

भाग, सार्वजनिक स्वामित्व और प्रबंध के अन्तर्गत आ गया है। इसमें परिवहन और संचार का एक बड़ा भाग, बिजली, कोयला, इस्पात, भारी इंजीनियरी, बैंकिंग, बीमा और बाह्य तथा आंतरिक व्यापार के महत्वपूर्ण अंश शामिल हैं। सरकार द्वारा प्रभावशाली कदम उठाए जाने के परिणामस्वरूप पिछले वर्ष अधिकांश सार्वजनिक क्षेत्र के यूनिटों में निश्चय ही सुधार हुआ है। वास्तव में इन सभी क्षेत्रों में उत्पादन तथा जन-सेवा का भाव प्रबंधक तथा श्रमिकों की कार्यनिष्ठा तथा सहभागिता की भावना पर निर्भर है। आजकल के संदर्भ में, प्रबंधकों और श्रमिकों दोनों को ही अपनी भूमिका के संबंध में पारस्परिक धारणा छोड़नी होगी। प्रबंधकों को नई मनो-वृतियां अपनाकर श्रमिकों को जन-सेवक समझना होगा। श्रमिकों ने सदा समाजवादी परिवर्तन लाने में अग्रगण्य होने की ऐतिहासिक भूमिका निभाई है। उन्हें अब देखना होगा कि हमारे सार्वजनिक उद्यमों को पूरी तरह सफल बनाकर उन्हें जन-सेवा का आदर्श बनाने में ट्रेड यूनियन को आपसी होड़ कोई बाधा न डाल पाये। जहां तक सरकार का प्रश्न है, वह यह मानती है कि आर्थिक प्रक्रिया में श्रमिकों का विशिष्ट स्थान है। सरकार का हमेशा यह प्रयत्न होगा कि श्रमिकों के न्यायसंगत अधिकारों को रखा जाे। मैं श्रमिकों से, विशेष रूप से मुख्य उद्योगों और क्षेत्रों में काम करने वालों से, अपील करता हूँ कि देश के हिनों को सर्वोपरि माने और बहुत बड़ी संख्या में कम वेतन वाले और बेरोजगार लोगों को स्थिति को अपने ध्यान से न हटाए।

निर्वाध उत्पादन, उत्पादकता की वृद्धि, प्रबंध और मजदूरी जैसे महत्वपूर्ण प्रश्नों के विभिन्न पहलुओं पर ट्रेड यूनियन में सामंजस्य लाने का सरकार प्रयत्न करती रहेगी।

सरकार सार्वजनिक क्षेत्र के उद्यमों के कार्य में सुधार लाने के तरीकों पर विचार कर रही है। इनमें से कुछ का पुनर्गठन होसिडग

कम्पनी के रूप में करने को आवश्यकता होगी जिसमें वास्तविक सार्वजनिक उत्तरदायित्व और औद्योगिक साहसिकता और क्षमता का मिलन हो। इसीलिए उद्योग को इन नए तरीकों पर पुनर्गठित करने के लिए 'स्टील औथोरिटी ऑफ इण्डिया लिमिटेड', की स्थापना की गई है। प्रबंध कार्य तथा सामान्य प्रशासनिक क्रियाविधियों में और सुधार लाने के लिए जांच-पड़ताल की जा रही है।

राष्ट्रीय विकास परिषद् ने पांचवीं पंच-वर्षीय योजना के दृष्टिकोण-पत्र को स्वीकार कर लिया है। इस प्रलेख से उस प्रयास का संकेत मिलता है जो स्थालमयन प्राप्त करने और गरीबी हटाने के दोनों लक्ष्यों को उचित समय में पूरा करने के लिए आवश्यक होगा। पंच-वर्षीय योजना में कई कार्यक्रमों को हाथ में लेने का प्रस्ताव है, जैसे न्यूनतम आवश्यकता का राष्ट्रीय कार्यक्रम, रोजगार संबंधी कार्यक्रम, पिछड़े वल्लु और पिछड़े क्षेत्रों के विकास पर बल देना, तथा जन-साधारण द्वारा उपयोग में लाए जाने वाले मान के अधिक उत्पादन को दृष्टि से उत्पादन के ढांचे का पुनर्गठन करना। गरीबी की समस्या पर प्रत्यक्ष प्रहार करने के लिए ये कार्यक्रम बनाए गए हैं। यह दृष्टिकोण पत्र सरकार के इस विश्वास पर आधारित है कि विकास और सामाजिक न्याय का अविच्छिन्न संबंध है। सामाजिक न्याय के लिए आवश्यक है कि विकास अर्थपूर्ण हो और विकास के लिए आवश्यक है कि सामाजिक न्याय दीर्घ-कालीन और स्थायी हो। कोरे विकास से अधिक महत्वपूर्ण है विकास को श्रेष्ठता और उसका अर्थवत्त्व।

पंचवर्षीय योजना को जो नई दिशा दी गई है और इसके लक्ष्य की विशालता हमारी जनता के सभी वर्गों से महान प्रयास की अपेक्षा रखती है। बाहरी खतरों का सामना करते समय हमने जो एकता, मनीषल और विश्वास दर्शाया था, हमें उन पर देश के आर्थिक और सामाजिक पुनर्गठन के कार्य में दृढ़तापूर्वक जमे

रहना है। मुझे इसमें कोई संदेह नहीं कि जनता इस चुनौती को स्वीकार करेगी। हमारे गणराज्य की इस पांचवीं संसद् को यह सीमाव्य प्राप्त होगा कि वह इस पंचवर्षीय योजना को आकार प्रदान करके आर्थिक स्वराज्य की दिशा में एक नया मोड़ देगी।

पिछले दो-तीन वर्षों से ग्रामीण जनता के हित के लिए कई कार्यक्रम चलाए जा रहे हैं—कृषकों के लिए छोटे और व्यावहारिक कार्यक्रम, ग्राम-रोजगार का कार्यक्रम, सूखा पड़ने वाले क्षेत्रों का कार्यक्रम, ग्रामीण क्षेत्रों में भूमिहीन श्रमिकों के लिए आवास की व्यवस्था तथा आहार-पुष्टि संबंधी कार्यक्रम। 5,00,000 शिक्षित लोगों को रोजगार देने का एक विशेष कार्यक्रम बनाया गया है। भूमिहीन श्रमिकों के लिए आवास स्थान की व्यवस्था, ग्राम-रोजगार तथा ग्रामीण क्षेत्रों में पानी और बिजली पहुंचाने की स्कीमों में और गति लाई जाएगी। भूमिसुधार के कार्य को पूरा करने में तेजी लाई जाएगी।

साथ ही साथ पंचवर्षीय योजना के लिए प्रारम्भिक कार्यक्रम भी तैयार कर लिया गया है। प्रयत्न यह है कि दाल, जिनहन, गन्ना और कपास का उत्पादन बढ़े, मिर्चाई प्रायोजनाओं में तेजी आए, बिजली घरों के काम में सुधार हो और नए बिजली घर जो प्रायः बन चुके हैं, जल्दी काम करने लगे। इसीलिए तथा सामाजिक न्याय के उत्पादन में भी वृद्धि की जा रही है।

सामाजिक परिवर्तन तथा आर्थिक विकास दोनों में शिक्षा के महत्व को समझते हुए सरकार पांचवीं पंचवर्षीय योजना में राज्य सरकारों के सहयोग से शिक्षा के नव-निर्माण और विकास के लिए कदम उठाएगी।

एक विज्ञान और प्रौद्योगिकी योजना तैयार की जा रही है जो आर्थिक योजना का एक अभिन्न अंग होगी। इससे हम विज्ञान और प्रौद्योगिकी को स्वावलंबन और आर्थिक

विकास के लिए अधिक उद्देश्यपूर्ण तरीके से काम में ला सकेंगे। पर साथ ही ऐसे कदम भी उठाने होंगे जिससे प्राकृतिक परिवेश की स्वच्छता को रक्षा हो सके।

बाह्य अन्तरिक्ष के शांतिपूर्ण प्रयोगों का अधिकतम लाभ उठाने के लिए एक नया अन्तरिक्ष विभाग व अन्तरिक्ष आयोग की स्थापना का गई है।

आंध्र प्रदेश की हाल की घटनाओं से सरकार को काफी चिंता हुई है। इस समस्या का एक लम्बा इतिहास है। हमें इस बात की काफी चिंता है कि इस समस्या को सुलझाने में हिंसा का आश्रय लिया जा रहा है। इस प्रकार की हिंसा से हमारे आधारभूत मूल्यों को आघात पहुंचता है। इससे जान-माल को भी काफी नुकसान पहुंचा है। जिन्होंने नुकसान उठाया है उनके प्रति मेरी सहानुभूति है। ऐसी कोई समस्या नहीं है जिसका शांति से विचार-विमर्श करके तर्कसंगत हल निकाला जा सके। सरकार अपनी जनता के सभी वर्गों के हितों की रक्षा करना चाहती है। मैं आंध्र प्रदेश के लोगों से अपील करता हूँ कि वे एक शांतिपूर्ण हल ढूँढ निकालने में सरकार का पूरा साथ दें।

अब मैं पास और दूर के पड़ोसियों से अपने संबंधों की चर्चा करूंगा। हमारी इच्छा रही है कि पाकिस्तान के साथ आपसी हित के मित्रतापूर्ण संबंध स्थापित हों। हमने स्थायी शांति की राह पर पहले कदम के रूप में शिमला समझौते पर हस्ताक्षर किए। यह समझौता इस बात पर बल देता है कि हम दोनों अपने मतभेद किसी बाहरी एजेंसी या तीसरे पक्ष को लाए बिना आपसी विचार-विमर्श और शांतिपूर्ण तरीकों से दूर करें। मुझे इस बात की प्रसन्नता है कि भारत और पाकिस्तान ने आपसी बातचीत द्वारा ही जम्मू और कश्मीर में, एक ऐसी नियंत्रण रेखा बनाई है जिसका दोनों पक्षों को आदर करना है। इसी प्रकार दोनों पक्षों ने

अन्तर्राष्ट्रीय सीमा पर अपनी सेनाएं हटा ली हैं इस प्रकार भारत ने पाँच हजार नौ सी वर्ग मैल से अधिक पाकिस्तानी भूमि छोड़ी। पाकिस्तान ने प्रति भारत के मित्रतापूर्ण रवैये का ठोस प्रमाण इसी से मिल जाना चाहिए।

पश्चिमी क्षेत्रों के युद्धबंदी अपने-अपने देश को लौटा दिए गए हैं। जहाँ तक पूर्वी क्षेत्र में भारत और बंगला देश के संयुक्त कमान को आत्म-समर्पण करने वाले युद्धबंदियों का प्रश्न है यह आशा की जाती है कि पाकिस्तान ऐसे कदम उठाएगा कि इस युद्ध से संबंधित तीनों देश इस प्रश्न पर बातचीत कर सकें। शिमला समझौते से न केवल भारत और पाकिस्तान के बीच संबंधों में सुधार हो सकता है और उनको सामान्य किया जा सकता है, बल्कि सम्पूर्ण उप-महाद्वीप में स्थायी शांति की स्थापना भी हो सकती है। इससे इस उप-महाद्वीप के देश अपनी शान्ति तथा सीमित साधनों को अपनी जनता के आर्थिक और सामाजिक कल्याण के आवश्यक कार्य में तेजी लाने के लिए लगा सकेंगे।

मित्रता, सहयोग तथा शांति की ऐतिहासिक संधि और आपसी हित के विभिन्न मामलों से सम्बद्ध समझौते, बंगला देश के साथ हमारी मित्रता के प्रतीक हैं। बंगला देश ने मुक्ति-संग्राम में हुए विध्वंस से हुई क्षति को पूरा करने में अच्छी प्रगति की है। एक वर्ष के भीतर ही बंगला देश ने अपना संविधान बना लिया है और पहला आम चुनाव होने जा रहा है। शायद ही कोई ऐसा राष्ट्र है जिस ने इतनी कठिनाइयों के बावजूद राजनीतिक स्थायित्व और आर्थिक क्षतिपूर्ति के मार्ग पर इतनी तेजी से कदम बढ़ाया हो। हमें आशा है कि बंगला देश, जिसे 95 देश मान्यता दे चुके हैं, संयुक्त राष्ट्र संघ में उचित स्थान ग्रहण करेगा। बंगला देश के साथ हमें भी इस बात की चिंता है कि उसके नागरिक पाकिस्तान में रोक रखे गए हैं। हम आशा करते हैं कि वे जल्द ही मुक्त कर दिए जायेंगे।

नेपाल के साथ हमारे मित्रतापूर्ण संबंध और सहयोग बराबर बढ़ रहे हैं। अप्रैल-मई 1972 में हमें नेपाल के प्रधानमंत्री, सम्माननीय श्री कीर्तिनिधि त्रिष्ट का अपने देश में स्वागत करने का सुअवसर मिला। हमारी प्रधानमंत्री ने इस महीने के आरम्भ में नेपाल की यात्रा की जिसके दौरान महत्वपूर्ण विचार-विनिमय हुए। इन यात्राओं से दोनों देशों के बीच पहले से चले आ रहे निकट के मित्रतापूर्ण और आपसी हित के संबंधों को और मजबूत होने में सहायता मिली।

महामहिम जिग्मे दोरजी वांगचुक के निधन से भूटान ने एक महान राजनीतिज्ञ और भारत ने एक परमप्रिय मित्र खो दिया। नैरोबी में उनकी मृत्यु के समाचार से भारत में गहरा शोक हुआ। नये नरेश महामहिम जिग्मे सिंगे वांगचुक को हमारा पूरा सहयोग और समर्थन प्राप्त होगा। हमें विश्वास है कि उनके शासन-काल में भूटान और भारत के बीच निकट मित्रता के संबंध और भी सुदृढ़ होंगे।

हमें इस बात की प्रसन्नता है कि वियतनाम में बहुत लम्बे अर्से के बाद शांति समझौता हो गया है। वह भयंकर युद्ध जिसने पूरी एक पीढ़ी को तबाह किया, और जिससे लोगों को बहुत कठिनाइयों और कष्टों का सामना करना पड़ा, समाप्त हो गया है। हम आशा करते हैं कि इस युद्धविराम के बाद स्थायी शांति आयेगी और वियतनाम की जनता पुनर्निर्माण के कार्य में लग सकेगी। हम यह भी आशा करते हैं कि इसके पड़ोसी राज्य लाओस और कम्बोडिया में शांति और व्यवस्था कायम होगी ?

हमने सभी देशों के साथ मित्रता, आपसी समझ बूझ और सहयोग के सम्बन्ध मजबूत किए हैं। यह संतोष की बात है कि इनमें से कई देशों के साथ हमारा व्यापार भी बढ़ा। सोवियत संघ के साथ अपने निकट संबंधों की महत्ता हम समझते हैं और उन्हें हम सुदृढ़ करते रहेंगे।

यह हमारी तीव्र इच्छा है कि संयुक्त राज्य अमरीका के साथ समझबूझ और सहयोग बढ़े।

यूनाइटेड किंगडम, डेनमार्क और आयरलैंड के प्रवेश के बाद, विशाल योरोपीय आर्थिक समुदाय के रूप में एक नये पश्चिमी यूरोप का प्रकट होना एक महान घटना है। हमारी आशा है कि यह विशाल योरोपीय समुदाय अपने में ही सीमित न रह कर अपनी दृष्टि बाहर भी फैलाएगा और विकासशील देशों की समस्याओं के प्रति सहायक रवैया अपनाएगा।

हम अन्तर्राष्ट्रीय स्थिति में ऐसी सभी गतिविधियों का स्वागत करते हैं, जिनसे तनाव में कमी आई है। मेरी सरकार चीन के साथ संबंध सामान्य बनाना चाहेगी। हमारे विचार से संयुक्त राज्य अमरीका और चीन, जापान और चीन, और उत्तर तथा दक्षिण कोरिया के बीच मेल मिलाप बढ़ाने के प्रयत्न तनाव कम करने की दिशा में महत्वपूर्ण कदम हैं। यूरोप में जर्मन संघीय गणराज्य द्वारा वर्तमान सीमाओं को मान लेने से जर्मन संघीय गणराज्य और जर्मन जनवादी गणराज्य के बीच त्रिशेष रूप से और यूरोपीय राज्यों के बीच सामान्य रूप से, तनाव में कमी हुई है।

रोडेगिया का जाम्बिया के साथ अपनी सीमा बंद करने और जाम्बिया के सभी आयात और निर्यात का आना-जाना रोक देने से जाम्बिया की जनता में जो दुःख और रोष स्वाभाविक था उसके प्रति हमारी सहानुभूति थी। हमने जाम्बिया सरकार से उस देश को यथायोग्य सहायता देने की बात की है। हमें खेद है कि रोडेगियाई कार्यवाही से उत्पन्न स्थिति के कारण, पिछले महीने डा० केनेथ कौंडा भारत की राजकीय यात्रा पर नहीं आ सके।

उगाण्डा से एगियाइयों का निष्कासन, सरकार के लिए भारी चिंता का विषय है।

क्योंकि इससे भारतीय मूल के ऐसे कई हजार लोग बेधर हुए जिन्होंने उगाण्डा को अपना घर बनाया था और इसके विकास में योग दिया था। मैंने इथोपिया, तनज़ानिया और जाम्बिया की अपनी यात्रा में पाया कि इससे उन अफ्रीकी देशों के, जो आर्थिक विकास, जातीय समानता और सहिष्णुता के लिए प्रयत्नशील हैं, उदार विचारों वाले समुदायों का काफी हैरानी हुई है। उन्निवेशवाद, अन्याय और अत्याचार के विरुद्ध संघर्ष में हम अफ्रीकी जनता के साथ हैं। मुझे प्रतन्नता है कि अफ्रीकी देशों के साथ हमारा तकनीकी और आर्थिक सहयोग तेजी से बढ़ रहा है।

हमें खेद है कि अरब क्षेत्रों पर इजराइली आधिपत्य से उत्पन्न समस्या के समाधान की दिशा में कोई प्रगति नहीं हुई है। इस नाजुक मामले पर हमारा रवैया उन सिद्धान्तों पर आधारित है जिनका हमने संयुक्त राष्ट्रपंथ के पिछले प्रस्ताव में फिर से समर्थन किया है, जिसमें इजराइल से यह कहा गया है कि वह इन क्षेत्रों से हट जाए।

माननीय सदस्यगण, हमारी आंतरिक और बाहरी नीतियों के औचित्य तथा हमारी अर्थव्यवस्था, हमारी संस्थाओं और हमारी जनता की आधारभूत जीवन शक्ति कई बार सिद्ध हो चुकी है, जब-जब देश को गंभीर स्थितियों का सामना करना पड़ा है। मुझे विश्वास है कि हमारी वर्तमान कठिनाइयाँ अस्थायी हैं और हम इनका सफलतापूर्वक सामना करने से अधिक संगठित और अनुगमित बनेंगे। इन चुनौतियों का सामना करने के लिए हमें स्पष्ट दृष्टि और एक ही लक्ष्य से काम करना है।

आप इस वर्तमान अधिवेशन में अगले वित्तीय वर्ष के लिए अनुदानों की मांगों पर तथा विधायी कार्य पर विचार करेंगे। सरकार संसद् के समझ कोयला खान (प्रबंध अधि-ग्रहण) अध्यादेश 1973 के स्थान पर एक विधेयक पेश करेगी। सरकार संसद् के समझ

एक व्यापक कर नियम (संगोवन) विधेयक भी पेश करना चाहता है। इसके अतिरिक्त, विदेशी अंशदानों को नियमित करने के लिए कानून बनाना, छोटे और मध्यम समाचारपत्रों को वित्तीय सहायता देने के लिए एक समाचार-पत्र वित्त निगम की स्थापना करने का विधेयक तथा चुनाव कानून, सीनेमटोग्राफी अधिनियम तथा दिल्ली विकास अधिनियम में संगोवन से संबंधित विधेयक संसद् में पेश किए जाएंगे।

सम्माननीय सदस्यगण ! अपनी शुभ कामनाओं के साथ मैं नए प्रयासों के लिये आपका आभार करता हूँ।

डा० भाई महावीर (दिल्ली) : : सभापति जी, एक मिनट आप मुझे इजाजत द। मैं सरकार का ध्यान एक विशेष प्रश्न की तरफ खींचना चाहता हूँ। सवा तीन साल से—एक सैकिन्ड श्रीमन् मैं, ज्यादा समय नहीं लूंगा।

श्री सभापति : मुझे आबीचुयरी नोटिसेज पढ़ने दीजिए।

डा० भाई महावीर : आप दिवंगत आत्माओं के प्रति श्रद्धांजलि देने जा रहे हैं। मैं समझता हूँ कि मैं उसके पहले यह बात कह दूँ कि सरकार सवा तीन साल से पे कमीशन के सवाल पर बैठी हुई है।

श्री सभापति : यह मौका नहीं है। मेरे ध्यान में यह है।

डा० भाई महावीर : तो इसके लिए आप समय कब देंगे ?

श्री सभापति : आप मुझसे अन्दर आकर बात कर लीजिए। उसके लिए यह वक्त नहीं है।

श्री जगदम्बी प्रसाद यादव (बिहार) : जो बात बाहर की है वह भी अन्दर करें ?